

**UCHYLONA**  
**Rozstrzygnięcie Nadzwyczajne**  
**NK.I-0911/15/08**  
**z dn. 29.01.09**

**Uchwała Nr XXX/146/2008**  
**RADY GMINY W SOBKOWIE**  
**z dnia 22 grudnia 2008r**

**w sprawie upoważnienia pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sobkowie do prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych**

Na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami) uchwała się, co następuje:

§ 1

Upoważnia się Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sobkowie oraz starszego referenta ds. obsługi świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Sobkowie do prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych zgodnie z ustawą z dnia 7 września 2007 roku (Dz. U. z 2007r. Nr 192 poz. 1378 z późn. zmianami).

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sobków.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**  
*Krzysztof Kowal*

## Uzasadnienie

do Uchwały Nr XXX/146/2008 Rady Gminy w Sobkowie

z dnia 22 grudnia 2008 roku

**w sprawie upoważnienia pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sobkowie do prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych**

Przekazanie przez wójta burmistrza lub prezydenta miasta do ośrodka pomocy społecznej (lub innej jednostki organizacyjnej gminy) zadania, polegającego na prowadzeniu postępowania w sprawach przyznawania świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz wydawaniu w tych sprawach decyzji, może nastąpić na podstawie pisemnego upoważnienia. Powyższe wynika ze znowelizowanego art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378 z późn. zmianami) na mocy którego organ właściwy wierzyciela może upoważnić, w formie pisemnej, swojego zastępcę, pracownika urzędu albo kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia postępowania w sprawach przyznawania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a także do wydawania w tych sprawach decyzji.

Natomiast przekazanie do ośrodka pomocy społecznej (lub innej jednostki organizacyjnej gminy) drugiego zadania przewidzianego w ustawie o pomocy uprawnionym do alimentów, polegającego na podejmowaniu działań wobec dłużników alimentacyjnych (uregulowanego w szczególności w obowiązujących od 1 października 2008 roku przepisach rozdziału 2 w/w ustawy), powinno nastąpić w oparciu o uchwałę Rady Gminy wydaną na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (DZ.U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591z późn. zmianami).

Zgodnie z art. 31 ust. 1 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej, w związku z powyższym przekazanie tego zadania do ośrodka pomocy społecznej, powinno nastąpić Uchwałą Rady Gminy.

W związku z powyższym zasadne było podjęcie przedmiotowej uchwały.



**WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI**

Znak: NK.I – 0911/15/09

*Nowa Przejździła  
GOPS*  
*P.K.*  
*Henio do Gorn*  
*argum.*  
*B. Kmieć*

Kielce, 2009-01-21

URZĄD GMINY  
W SOBKOWIE

wpl. 2009-01-21

**ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE**

zał. d. 343/09/K

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm./

**stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XXX/146/2008 Rady Gminy w Sobkowie z dnia 22 grudnia 2008r. w sprawie upoważnienia pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sobkowie do prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

**Uzasadnienie**

W dniu 22 grudnia 2008 r. Rada Gminy w Sobkowie podjęła uchwałę upoważniającą pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sobkowie do prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych w oparciu o art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. Nr 192, poz. 1378 z późn. zm.).

Organ nadzoru stwierdza, iż katalog zadań gminy w zakresie pomocy społecznej w art. 17 i 18 w/w ustawy został przez ustawodawcę określony w sposób enumeratywny. Ustawodawca nie przewidział więc zadania polegającego na prowadzeniu spraw związanych z pomocą osobom uprawnionym do alimentów. Zdaniem organu nadzoru nie istnieją również podstawy prawne do rozszerzania zadań w jakiegokolwiek formie organizacyjnej poza ustawowe, a ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów nie zastrzega dla właściwości ośrodków pomocy społecznej żadnych dodatkowych zadań.

W świetle powyższego należy podnieść, iż art. 12 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej osobom uprawnionym do alimentów stanowi, że postępowanie w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego prowadzi organ właściwy wierzyciela. ~~Organem właściwym wierzyciela może być~~ ~~urząd, w którym mieści się urząd gminy, pracownik urzędu albo kierownik ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także inna osoba na wniosek~~ kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy do prowadzenia ~~postępowania w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, o których mowa w ust. 1, a także do wydawania w tych sprawach~~

Organem właściwym wierzyciela jest, stosownie do art. 2 pkt 10 ustawy wójt, burmistrz lub ~~prezydent miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej.~~ Upoważnienie, jakie może zostać wydane na gruncie tej ustawy jest jedynie upoważnienie udzielone przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej i swym zakresem może objąć jedynie kompetencje organu właściwego wierzyciela w zakresie określonym w ust. 1 a zatem w zakresie prowadzenia postępowania w sprawie świadczeń z funduszu alimentacyjnego i wydawania w tych sprawach decyzji administracyjnych.

Organ właściwy dłużnika, czyli stosownie do art. 2 pkt 9 ~~wójt, burmistrz lub~~ ~~prezydent miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej, nie~~ posiada w ocenie organu nadzoru podstaw prawnych do udzielenia jakiegokolwiek upoważnienia ~~kierownikowi ośrodka pomocy społecznej, poza przewidzianym w art. 4 ust. 3 zdanie drugie~~ ~~ustawy. Ewentualnie z brzmieniem tego przepisu organ właściwy dłużnika może upoważnić, w formie~~ ~~placówki, kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej gminy, a także~~ ~~inną osobę na wniosek kierownika ośrodka pomocy społecznej lub innej jednostki organizacyjnej~~ ~~gminy do prowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego.~~

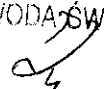
Podstawy do przekazania innych spraw z zakresu właściwości organu właściwego dłużnika nie przewiduje ani ustawa o pomocy osobom uprawnionym do alimentów ani ustawa o samorządzie gminnym. Stosownie do art. 39 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) wójt może upoważnić swoich zastępców lub innych pracowników urzędu gminy do wydawania decyzji administracyjnych, o których mowa w ust. 1, w imieniu wójta. Po pierwsze przepis ten nie ma zastosowania na gruncie ustawy z dnia 7 września 2007 r., albowiem nie przewiduje ona wydawania przez organ właściwy dłużnika żadnych decyzji administracyjnych, a po drugie wójt może przenieść swoje funkcje orzecznicze na tej podstawie wyłącznie pracownikom urzędu gminy.

Podstawą prawną do scedowania kompetencji przypisanych organowi właściwemu dłużnika na rzecz kierownika ośrodka pomocy społecznej nie może być także uchwała rady gminy podjęta na

podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, z tego samego powodu – organ właściwy dłużnika nie rozstrzyga indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej (nie jest organem orzecznictwem). Stosownie do brzmienia w/w przepisu rada gminy może upoważnić organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1 jedynie do załatwienia indywidualnych spraw, z zakresu administracji publicznej.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały upoważniającej pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sobkowie do prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych jako sprzecznej z prawem jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI  
  
*Bożentyna Pałka-Koruba*