

UCHWAŁA Nr XII/106/2019

RADY GMINY SOBKÓW

z dnia 16 sierpnia 2019 roku

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 i art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zmianami) oraz art. 229 pkt. 3, art. 239 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zmianami) Rada Gminy Sobków uchwala, co następuje:

§ 1

Po zapoznaniu się z protokołem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji dotyczącym rozpatrzenia skargi [REDAKOWANE] na działalność dyrektora Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej Oświaty w Sobkowie dotyczącej postępowania o udzielenie zamówienia na „Dowóz uczniów do szkół i placówek oświatowych w roku szkolnym 2019/2020 oraz 2020/2021”, uznaje skargę za bezzasadną.

§ 2

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Sobków do zawiadomienia osoby skarżącej o sposobie załatwienia skargi, przekazania treści uchwały wraz z uzasadnieniem oraz pouczeniem o treści art. 239 Kodeksu postępowania administracyjnego.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy
[Podpis]
Stanisław Szlembarski

Uzasadnienie

W dniu 24 lipca 2019 r. do Urzędu Gminy w Sobkowie wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] na działalność Pani Katarzyny Michalec - dyrektora Zespołu Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej Oświaty w Sobkowie dotycząca postępowania o udzielenie zamówienia na „Dowóz uczniów do szkół i placówek oświatowych w roku szkolnym 2019/2020 oraz 2020/2021”.

Zgodnie z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego organem uprawnionym do rozpatrzenia skargi na działalność kierownika gminnej jednostki organizacyjnej jest Rada Gminy.

Przewodniczący Rady Gminy niezwłocznie przekazał skargę do rozpatrzenia dla Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która na posiedzeniu w dniu 5 sierpnia 2019 r. dokonała rozpatrzenia skargi.

Komisja po zapoznaniu się z dokumentacją dotyczącą przedmiotowej sprawy i wysłuchaniu wyjaśnień ustaliła co następuje:

W dniu 1 lipca 2019 roku w Zespole Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnym Oświaty w Sobkowie, którego dyrektorem jest Pani Katarzyna Michalec przeprowadzono oszacowanie przedmiotu zamówienia, polegającego na dowozie uczniów do szkół i placówek oświatowych w roku szkolnym 2019/2020 oraz 2020/2021. Wartość zamówienia ustalono na podstawie cen z umów obowiązujących w latach 2017-2019 z uwzględnieniem wskaźnika wzrostu cen towarów (2,3%), na kwotę netto: 314 261,63 zł tj. równowartość 72 885,78 euro.

Kwota ta przewyższyła 30 000 euro, wobec czego zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych Zamawiający – Zespół Obsługi Ekonomiczno-Administracyjnej Oświaty zaprosił w dniu 5 lipca 2019 r. do składania ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego pn. „Dowóz uczniów do szkół i placówek oświatowych w roku szkolnym 2019/2020 oraz 2020/2021”, zgodnie z art. 24aa Pzp.

W przetargu zastosowano dwa kryteria oceny ofert:

- I kryterium – cena – 60%,
- II kryterium – ilość darmowych kilometrów – 40%.

(Kryterium darmowych kilometrów na przewozy uczniów na wycieczki, zawody sportowe, wyjazdy edukacyjno – kulturalne, konkursy itp. zgodnie z potrzebami zamawiającego, uwzględniać miała ilość darmowych przewozów na potrzeby szkół wyrażoną w kilometrach).

Otwarcie ofert nastąpiło w dniu 17 lipca 2019 r. o godz. 10.30.

W wyznaczonym terminie oferty złożyło 3 potencjalnych wykonawców.

W związku z tym, iż w SIWZ Zamawiający zastosował jako drugie kryterium „Ilość darmowych kilometrów”, w którym nie określił precyzyjnie maksymalnej granicy tych kilometrów, a po otwarciu ofert jeden z Wykonawców podał na każde zadanie niemożliwą do zrealizowania ilość darmowych kilometrów opiewającą na 2 000 000 (słownie: dwa miliony) darmowych kilometrów, Zamawiający uznał, iż unieważni przetarg.

Ilość darmowych kilometrów znacząco przewyższa ilość kilometrów do zrealizowania w ramach umowy w przeciągu dwóch lat. Darmowe kilometry, które zaoferował wykonawca wynosiłyby 12 000 000 (słownie: dwanaście milionów) kilometrów przez cały okres trwania umowy, natomiast przewidywana liczba kilometrów do przejechania w całym okresie obowiązywania umowy wynosiłaby 38 522 (słownie: trzydzieści dwa tysiące pięćset dwadzieścia dwa) kilometrów.

Po uzyskaniu opinii prawnej unieważniono przetarg, ze względu na dokonanie przez Zamawiającego czynności z naruszeniem przepisu ustawy, które miałyby wpływ na wynik postępowania. Określenie drugiego kryterium w postaci darmowych kilometrów powoduje naruszenie wyrażonej w art. 7 ustawy Pzp zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania Wykonawców.

Przetarg unieważniono na podstawie art. 93 ust. 1 pkt. 7 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych, w związku z tym, iż postępowanie obarczone było niemożliwą do usunięcia wadą uniemożliwiającą zawarcie nie podlegającej unieważnieniu umowy w sprawie zamówienia publicznego.

Biorąc pod uwagę opisany stan faktyczny i uwarunkowania prawne Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznała skargę za nieuzasadnioną.

Z uwagi na powyższe w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Sobków uznała skargę za bezzasadną.

Z przepisu art. 239 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego wynika, że w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.

Przewodniczący
Rady Gminy

Stanisław Szlembarski

IMIENNY WYKAZ GŁOSOWAŃ RADNYCH
Gminy Sobków na sesji w dniu *16.08.2019r.* **.....**
nad projektem uchwały w sprawie

.....
rozpatrzenie skargi na działalność dyrektora
gminnej jednostki organizacyjnej

Lp.	Nazwisko i imię	ZA	PRZECIWKO	WSTRZYMUJĘ SIĘ
1.	Augustyn Eugeniusz	+		
2.	Bawoł Kazimierz	+		
3.	Cymba Marek	+		
4.	Dziopa Paweł	+		
5.	Gabryś Anna			
6.	Hanszke Krzysztof	+		
7.	Kuchta Halina	+		
8.	Kuś Mateusz	+		
9.	Piorun Paweł			
10.	Pyjas Józef	+		
11.	Strojek Wiktor	+		
12.	Syncerz Beata			
13.	Szlembarski Stanisław	+		
14.	Tkacz Kamila	+		
15.	Wójcicka Danuta	+		

ZA: 12

PRZECIWA: 0

WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0

BRAK GŁOSU: 0

NIEOBECNI: 3