

UCHWAŁA Nr XII/103/2019

RADY GMINY SOBKÓW

z dnia 16 sierpnia 2019 roku

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Wojewody Świętokrzyskiego na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/72/2019 z dnia 10 maja 2019 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/97/2011 z dnia 5 września 2011 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie gminy Sobków w brzmieniu określonym uchwałą Nr XIX/207/2012 Rady Gminy Sobków z dnia 29 sierpnia 2012r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zmianami) oraz art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jednolity Dz.U. z 2018 r. poz. 1302 ze zmianami) Rada Gminy Sobków uchwała, co następuje:

§ 1

Postanawia się przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 lipca 2019 roku (data wpływu do organu 17.07.2019r.) na uchwałę Nr IX/72/2019 Rady Gminy Sobków z dnia 10 maja 2019 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/97/2011 z dnia 5 września 2011 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie gminy Sobków w brzmieniu określonym uchwałą Nr XIX/207/2012 Rady Gminy Sobków z dnia 29 sierpnia 2012r.

§ 2

Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sobków.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Gminy
Stanisław Szlembarski

Uzasadnienie

W dniu 17 lipca 2019 r. do Urzędu Gminy w Sobkowie wpłynęła skarga Wojewody Świętokrzyskiego na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/72/2019 z dnia 10 maja 2019 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/97/2011 z dnia 5 września 2011 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie gminy Sobków w brzmieniu określonym uchwałą Nr XIX/207/2012 Rady Gminy Sobków z dnia 29 sierpnia 2012r., celem jej przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Rady Gminy Sobków.

Wojewoda Świętokrzyski zaskarżył w części uchwałę nr IX/72/2019 Rady Gminy Sobków z dnia 10 maja 2019 r. – w zakresie § 2 ust. 1, w którym Rada Gminy upoważniła Przewodniczącego Rady Gminy Sobków do podpisania i przekazania skargi wraz z odpowiedzią do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego oraz udzielenia pełnomocnictwa procesowego dla adwokata Rafała Reronia.

Uchwała nr IX/72/2019 została zmieniona uchwałą nr XI/91/2019 Rady Gminy Sobków z dnia 26 czerwca 2019 r. poprzez zmianę zapisu w § 2 ust. 2 - dotyczącego wykonania uchwały, stanowiąc iż wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sobków.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi.

Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej otrzymania.

Z uwagi na powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.

Przewodniczący
Rady Gminy
Stanisław Szembariski

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Kielcach
ul. Prosta 10
25- 366 Kielce**

Skarżący: Wojewoda Świętokrzyski, Al. IX Wieków Kielc 3, 25- 516 Kielce,
reprez. przez radcę prawnego Maksymiliana Ślusarczyka

Organ: Rada Gminy w Sobkowie, Pl. Wolności 12, 28 – 305 Sobków

Znak: PNK .I.0552.15.2019

Odpowiedź na skargę

Wojewody Świętokrzyskiego na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/72/2019 Rady Gminy Sobków z dnia 10 maja 2019 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/97/2011 z dnia 5 września 2011r. w sprawie ustalenia zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie gminy Sobków w brzmieniu określonym uchwałą Nr XIX/207/2012 Rady Gminy Sobków z dnia 29 sierpnia 2012r.

Działając na podstawie art. 54§ 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2018 poz. 1302 ze zm.) Rada Gminy w Sobkowie przekazuje skargę na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/72/2019 Rady Gminy Sobków z dnia 10 maja 2019 roku w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargi Prokuratora Rejonowego w Jędrzejowie na uchwałę Rady Gminy Sobków Nr IX/97/2011 z dnia 5 września 2011r. w sprawie ustalenia zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie gminy Sobków w brzmieniu określonym uchwałą Nr XIX/207/2012 rady Gminy Sobków z dnia 29 sierpnia 2012r.
i składa odpowiedź na skargę, wnosząc jednocześnie o:

- oddalenie skargi jako bezzasadnej w całości.

Uzasadnienie

W dniu 8 lipca 2019r. do Rady Gminy w Sobkowie wpłynęła skarga Wojewody Świętokrzyskiego.

W skardze zarzucono istotne naruszenie prawa materialnego, a to art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym polegające na naruszeniu normy kompetencyjnej zawartej w tym przepisie, która przysługuje wójtowi poprzez powierzenie wykonania zaskarżonej uchwały przewodniczącemu rady gminy Sobków, podczas gdy zgodnie z tym przepisem organem właściwym do jej wykonania jest wójt gminy Sobków. Nadto, zarzucono istotne naruszenie prawa materialnego, a to art. 26 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym polegające na powierzeniu wykonania zaskarżonej uchwały przewodniczącemu rady gminy Sobków, a w konsekwencji naruszenie ogólnej normy kompetencyjnej zastrzeżonej w tym przepisie na rzecz wójta i bezpodstawnie nadanie przysługującego wójtowi uprawnienia do wykonania uchwały przewodniczącemu rady gminy Sobków.

Organ nie zgadza się z takim stanowiskiem skarżącego.

W pierwszej kolejności należy zauważyć, iż zgodnie z zapisem uchwały Nr IX/72/2019 Rady Gminy Sobków z dnia 10 maja 2019r. - § 2 uchwały nie zawiera w swej treści powierzenia wykonania powyższej uchwały Przewodniczącemu Rady Gminy. Treść §2 uchwały upoważnia Przewodniczącego Rady Gminy do podpisania skargi i przekazania wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach oraz upoważnia go do udzielenia adwokatowi Rafałowi Reroniowi pełnomocnictwa procesowego w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym.

Wobec takiej treści zaskarżonej uchwały – Wojewoda Świętokrzyski w ramach czynności nadzorczych w dniu 17.05.2019r. kieruje do Przewodniczącego Rady Gminy Sobków pismo, w którym wskazuje, że uchwała nadaje kompetencje do jej wykonania Przewodniczącemu Rady Gminy Sobków, a takich kompetencji brak w ustawie o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze stanowisko Wojewody Świętokrzyskiego w dniu 26 czerwca 2019r. została podjęta uchwała Nr XI/91/2019 Rady Gminy Sobków w sprawie zmiany zaskarżonej uchwały i dodano w niej zapis §3 *Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sobków.*

Zatem, po tej zmianie *expressis verbis* z treści uchwały wynika, że jej wykonanie zostało powierzone Wójtowi Gminy Sobków zgodnie z zaleceniem Wojewody.

Jednakże, podkreślić należy, że wielokrotnie organ nadzorczy zauważał, iż w treści uchwał nie należy powielać zapisów ustawowych. Natomiast, treść pisma z dnia 17.05.2019r. zaprzecza tym wskazaniom, w szczególności art. 30 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zauważyć trzeba, że ugruntowane stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, wskazuje: „*Uchwała*

organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego nie może regulować jeszcze raz tego, co zostało zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy". (Wyrok NSA z 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98, OSS 2000/1/17)

Jednocześnie, nie jest zrozumiałą zarzut dotyczący nadania kompetencji wynikających z art. 26 i art. 30 ustawy o samorządzie gminnym Przewodniczącemu Rady Gminy Sobków, skoro zaskarżona uchwała Rady Gminy Sobków i uchwała ją zmieniająca takowej kompetencji na rzecz Przewodniczącego Rady Gminy Sobków nigdy nie nadały.

Zgodnie z postanowieniem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 11 sierpnia 2016 r.. I OSK 1167/16 „*W postępowaniu sądowoadministracyjnym - w szczególnych sytuacjach, na gruncie konkretnej sprawy - w sprawach ze skarg na uchwały rady gminy, gmina może być reprezentowana w postępowaniu sądowym przez przewodniczącego rady.(...)*”, NZS 2016/6/106, LEX nr 2100508

Zatem, w ocenie organu ustawodawca nie wyklucza możliwości upoważnienia przewodniczącego rady gminy do określonej czynności, co nie przeczy wykonaniu tak skonstruowanej uchwały przez wójta, co czyni zadość normie kompetencyjne zawartej w ustawie o samorządzie gminnym.

Marginalnie należy zauważyć, że zaskarżona uchwała była przedstawiona przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Kielcach w sprawie o sygn. i Sąd nie podjął żadnych wątpliwości do prawidłowego umocowania zarówno adwokata Rafała Reronia , jak i możliwości upoważnienia Przewodniczącego Rady Gminy do przedmiotowych czynności. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach Wydział II Ke sygn. akt. II SA /Ke 315/19.

Mając na uwadze powyższe wnoszę jak na wstępie.

Przewodniczący
Rady Gminy
Stanisław Szlembariski

IMIENNY WYKAZ GŁOSOWAŃ RADNYCH
Gminy Sobków na sesji w dniu ...16.08.2019r.....

nad projektem uchwały w sprawie

przekazania...do...Miejscowego...Sądu...Administracyjnego.....
 w...dzielnicy...skanjal...Miejscowości...Smietokowskiej...na...uchwałę.....
 Rady...Gminy...Sobków...Nr...IX.../42/2019...z...dnia...10...maja...2019r....

Lp.	Nazwisko i imię	ZA	PRZECIWKO	WSTRZYMUJE SIĘ
1.	Augustyn Eugeniusz	+		
2.	Bawół Kazimierz	+		
3.	Cymba Marek	+		
4.	Dziopa Paweł	+		
5.	Gabryś Anna			
6.	Hanszke Krzysztof	+		
7.	Kuchta Halina	+		
8.	Kuś Mateusz	+		
9.	Piorun Paweł			
10.	Pyjas Józef	+		
11.	Strojek Wiktor	+		
12.	Syncerz Beata			
13.	Szlembariski Stanisław	+		
14.	Tkacz Kamila	+		
15.	Wójcicka Danuta	+		

ZA: 12

PRZECIWKO: 0

WSTRZYMUJE SIĘ: 0

BRAK GŁOSU: 0

NIEOBECNI: 3