

UCHWAŁA NR XV/128/2019

RADY GMINY SOBKÓW

z dnia 29 listopada 2019 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie Gminy Sobków.

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zmianami) oraz art. 16 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2016 ze zmianami) Rada Gminy w Sobkowie uchwała, co następuje:

§ 1

W uchwale Nr IX/97/2011 Rady Gminy w Sobkowie z dnia 5 września 2011 roku w sprawie ustalenia zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie gminy Sobków, zmienionej uchwałą XIX/207/2012 Rady Gminy Sobków z dnia 29 sierpnia 2012 roku, dodaje się § 4 w brzmieniu:

„§ 4. 1. Ustala stawkę opłaty za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym:


- 1) dla pojazdów samochodowych przeznaczonych konstrukcyjnie do przewozu do 20 osób łącznie z kierowcą - 0,04 zł,
- 2) dla pojazdów samochodowych przeznaczonych konstrukcyjnie do przewozu więcej niż 20 osób - 0,05 zł".

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sobków.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący
Rady Gminy

Stanisław Sziembarski

UZASADNIENIE

do uchwały Nr XV/128/2019 Rady Gminy Sobków z dnia 29 listopada 2019 roku zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad korzystania przez przewoźników z przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez zmieniająca uchwałę przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie gminy Sobków.

Zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t. j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2016 ze zm.) za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, mogą być pobierane opłaty.

Stawka opłat ustalana jest w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ - Radę Gminy danej jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad.

W myśl art.16 ust. 5 pkt 1 cyt. ustawy, stawka opłaty, o której mowa w ust 4, nie może być wyższa niż 0,05 zł za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym.

W przepisach ustawy o transporcie zbiorowym nie wyjaśniono, co należy rozumieć przez pojęcie "niedyskryminujące zasady".

W orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego (TK) wskazuje się, że dyskryminacja to nierówne traktowanie prawnie nieusprawiedliwione i nieuzasadnione obiektywnymi przyczynami.

Konstytucyjna zasada równości wobec prawa w ujęciu najszerszym polega na tym, że wszystkie podmioty prawa (adresaci norm prawnych), charakteryzujące się daną cechą istotną w równym stopniu, mają być traktowane równo (tak orzeczenie TK z dnia 13 września 1990 r., sygn. U. 4/90, OTK 1990, poz. 10).

Zasada równości dotycząca praw i wolności obywateli oznacza zakaz ustanawiania regulacji o charakterze dyskryminującym (np. wyrok TK z dnia 9 marca 1988 t\, sygn. U. 7/87. OTK 1988, poz. 1), ale pod warunkiem, że adresaci normy prawnej charakteryzują się w równym stopniu określonymi cechami.

W wyroku TK z dnia 26 kwietnia 1995 r., sygn. K, 11/94 (OTK 1995, Nr 1, poz. 12), stwierdzono, że zakazane jest nierówne traktowanie podmiotów podobnych, co jednak nie wyklucza nierównego traktowania podmiotów, które podobne nie są (zob. C. Kosikowski,

Komentarz do art. 6 (w:) Ustawa o swobodzie działalności gospodarczej. Komentarz, Warszawa 2013, Lexis Nexis).

W uzasadnieniu projektu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o transporcie zbiorowym (druk sejmowy nr 2916) wskazuje się, że stawki opłat powinny być ustalane z uwzględnieniem niedyskryminujących zasad dla wszystkich operatorów i przewoźników, wykonujących publiczny transport zbiorowy na obszarze właściwości organizatora, co wyraźnie zawarto w treści art. 16 ust. 3 cyt. ustawy.

Należy przez to rozumieć zapewnienie traktowania wszystkich przewoźników w sposób równorzędny poprzez wyeliminowanie lub ograniczenie konkurencji wśród przewoźników wykonujących usługi przewozu w granicach miasta - na terenie gminy.

W szczególności odnosi się to do takich kwestii, jak np. jednakowa wysokość stawki opłat, uwzględnianie standardu poszczególnych przystanków komunikacyjnych lub dworców, uwzględnianie wielkości taboru, jakim wykonywany jest przewóz.

Zatem z uzasadnienia projektu ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym wynika, że przy ustalaniu wysokości opłaty za korzystanie z przystanków komunikacyjnych należy uwzględnić m.in. takie kwestie jak standard poszczególnych przystanków oraz wielkość taboru jakim jest wykonywany przejazd.

Standard poszczególnych przystanków odnosi się do infrastruktury przystanku (istnienie wiaty, kiosku, ławek, utwardzenie podjazdu do środków komunikacyjnych i inne).

Na terenie Gminy Sobków istnieje 5 linii komunikacyjnych:

- Korytnica - Jędrzejów przez Mokrsko Dolne (drogi powiatowe i drogi gminne),
- Korytnica - Kielce przez Sobków (droga powiatowa i drogi gminne),
- Korytnica - Kielce przez Lipa (droga powiatowa i drogi gminne),
- Kielce - Jędrzejów przez Brzegi (drogi powiatowe i droga gminna).
- Nowe Kotlice – Jędrzejów przez Mokrsko Dolne (drogi powiatowe i droga gminna).

Ponadto na terenie Gminy Sobków wykonywane są regularne specjalne przewozy osób w krajowym transporcie drogowym na 4 liniach komunikacyjnych :

- Brzeźno – Brzegi przez Brzeźno – Bizeręda – Szczepanów – Brzegi Małe – Żerniki – Brzegi (drogi powiatowe i drogi gminne),
- Stanowice – Sobków przez Stanowice – Sobków – Wierzbica (drogi powiatowe i drogi

gminne).

- **Mokrsko Dolne – Mokrsko Dolne przez Mokrsko Dolne – Bugaj – Mokrsko Górne – Wólka Kawęcka – Osowa/Smyków – Nowe Kotlice – Stare Kotlice** (drogi powiatowe i drogi gminne).

- **Sobków – Wierzbica – Staniowice przez Sobków – Wierzbica – Staniowice** (drogi powiatowe i drogi gminne).

Zachodzą zatem na terenie gminy przypadki nakładania się linii komunikacyjnych obsługiwanych przez dwu lub więcej przewoźników, a zatem i korzystania z tych samych przystanków komunikacyjnych.

Na terenie Gminy Sobków znajduje się 98 przystanków komunikacyjnych, w tym 69 przystanki mają lokalizację przy drogach powiatowych, a 29 przystanków przy drogach gminnych.

W trzydziestu czterech przypadkach przystanki komunikacyjne wyposażone są w wiaty przystankowe. Na terenie Gminy Sobków nie ma żadnej linii komunikacyjnej, której wszystkie przystanki na całej długości byłyby wyposażone w wiaty przystankowe.

Zatem standard przystanków t. j. wyposażenie ich w zatoki i wiaty jest podobny dla wszystkich linii komunikacyjnych i ten element nie może być decydujący o zróżnicowaniu stawki opłaty za korzystanie z przystanków.

Drugą kwestią, która winna być uwzględniona przy ustalaniu opłaty za korzystanie z przystanków jest wielkość taboru jakim jest wykonywany przewóz.

Przez pojęcie taboru należy rozumieć ogół środków transportowych, jakim dysponuje przewoźnik. Dla oceny tego czynnika jako wpływającego na wysokość opłaty istotne jest przeznaczenie opłaty. Opłata jest przeznaczona na obsługę przystanku komunikacyjnego, a więc na jego remont, konserwację, odnowienie, przebudowę, rozbudowę, w tym m.in. wiat. Opłata jest także przeznaczona na utrzymanie czystości na przystankach. Celem wprowadzenia opłaty jest spowodowanie, aby wszyscy przewoźnicy korzystający z przystanków komunikacyjnych partycypowali w kosztach związanych z ich utrzymaniem (wyrok WSA w Łodzi z dnia 2 października 2013r., 111 SA/Łd 736/13).

Nie ulega zatem wątpliwości, że na wielkość kosztów utrzymania przystanków istotny wpływ ma wielkość pojazdów, które się na nim zatrzymują. Przewoźnicy obsługują poszczególne linie regularne różnymi pojazdami. Niekiedy są to pojazdy zabierające po kilka lub kilkanaście osób, a czasami autobusy zabierające po kilkudziesięciu pasażerów. Im większa

pojemność pojazdu, tym większa liczba przewożonych pasażerów, a więc więcej osób wsiadających i wysiadających z pojazdu.

Z kolei im więcej osób na przystanku, to tym większe nasilenie jego zanieczyszczenia, a także potencjalnie większe możliwości jego zniszczenia (np. rysowania lub malowania wiat czy też inne formy zniszczenia).

Mając powyższe na uwadze, Rada Gminy Sobków uznała, że wielkość pojazdów, którymi przewoźnicy obsługują poszczególne linie, a tym samym możliwość różnej liczby zabieranych pasażerów na danej linii jest elementem decydującym o zróżnicowaniu opłaty za korzystanie z przystanku komunikacyjnego. Uchwała Rady Gminy Sobków różnicuje opłatę ze względu na obsługiwaną linię przez pojazdy samochodowe przeznaczone konstrukcyjnie do przewozu do 20 osób łącznie z kierowcą i pojazdy samochodowe przeznaczone konstrukcyjnie do przewozu więcej niż 20 osób.

Zawarte zatem w uchwale Rady Gminy Sobków stawki opłat nie są opłatami dyskryminującymi dla żadnego z przewoźników korzystających z przystanków komunikacyjnych, będących własnością Gminy Sobków lub pozostających w jej zarządzie.

Przewodniczący
Rady Gminy
Stanisław Szlembariski

Wyniki głosowania imiennego w sprawie: Podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia zasad korzystania przez –przewoźników-z-przystanków komunikacyjnych oraz stawki opłat za jedno zatrzymanie środka transportu na przystanku komunikacyjnym przez przewoźnika wykonującego publiczny transport zbiorowy na terenie Gminy Sobków.

ZA: 15, PRZECIW: 0, WSTRZYMUJĘ SIĘ: 0, BRAK GŁOSU: 0, NIEOBECNI: 0

Lista imienna

ZA (15)

Augustyn Eugeniusz Bawoł Kazimierz Cymba Marek
Dziopa Paweł Gabryś Anna Hanszke Krzysztof Kuchta Halina
Kuś Mateusz Piorun Paweł Pyjas Józef Strojek Wiktor
Syncerz Beata Szlembarski Stanisław Tkacz Kamila
Wójcicka Danuta

PRZECIW (0)

WSTRZYMUJĘ SIĘ (0)

BRAK GŁOSU (0)

NIEOBECNI (0)